

Ciencia política II Clase 16

Jorge M. Streb
UCEMA

Noviembre 2008

Temas

- I. Juego reputacional en discusión de liderazgo
- II. La burocracia (capítulo 13 de Shepsle y Bonchek)
- III. La justicia (capítulo 15 de Shepsle y Bonchek)

I. Juego reputacional

- Discusión de liderazgo en cap. 14 de Shepsle y Bonchek
- ¿Hay posibilidad de un equilibrio con agrupación en primer período?
- ¿Y de un equilibrio con diferenciación?

II. La burocracia (cap. 13)

- énfasis no en juzgar desempeño, sino en analizarlo
- es estudio de relación entre los que formulan políticas (básicamente legisladores) y los que las implementan (básicamente burócratas)
- tres enfoques y margen acción burocracia

1. Enfoque de Niskanen

- en su clásico de 1971, trató una oficina pública como análoga a firma privada, con administrador que quiere maximizar presupuesto
- motivación: remuneración ligada a tamaño presupuesto, o por gratificaciones no materiales (prestigio), o por sobreestimar importancia de su misión

El modelo

- punto que maximiza presupuesto puede estar limitado por la disposición a financiar presupuesto por la legislatura (casos 13.1 y 13.2): nivel socialmente óptimo es menos que nivel limitado por demanda u oferta, por lo que hay propensión a producir demasiado
- conclusión cambia si maximiza fondos extras para consumo propio o quiere tranquilidad

2. Enfoque de Moe y Terry

- cuestionan pasividad de legislatura y la asimetría de información en Niskanen: ¿comprador auto contaría a vendedor cuánto pagaría por cada auto, dejándole luego decidir cuál venderle?
- en lugar de oficina monopólica, monopolio bilateral: proveedor único negociando con cliente único bajo información asimétrica
- legislatura puede forzar revelación costos

3. Enfoque de McNollgast

- burocracia no domina, congreso la crea
- burocracia subordinada a políticos electos
- es relación de agencia: control ex ante (selección) y ex post (supervisión)
- McNollgast: ley crea relación principal-agente entre coalición legislativa y ente público: graf. 13.3
- controles ex ante de desvíos vía proceso de nombramiento o diseño de procedimientos, y procesos de monitoreo (caso 13.1)

4. Desvío de burocracia

- en implementación política, ente público puede aprovechar margen de discreción
- burocracia tiene ventaja informativa sobre procedimientos, además de margen por discrepancia entre principales
- captura de burocracia y grupo legisladores en comisión
- cambio de coalición: caso 13.2 sobre FTC

5. Conclusión

- difícil distinguir entre política y administración pública
- escuelas de administración pública o de gobierno no están aisladas de política, enfoque más integrado ahora con ciencia política
- la política de las políticas públicas y la administración son inseparables

III. Cortes y jueces

- Una breve reseña de las cortes: resolución de disputas, coordinación, interpretación de reglas
- ¿Qué quieren los jueces? Legisladores encubiertos.
- Las cortes y el funcionamiento del gobierno: ejemplo 15.1
- Conclusión